

○ คำวินิจฉัย



เรื่องดำที่ รท.๔๙/๒๕๖๖  
เรื่องแดงที่ รท.๒๐๓/๒๕๖๗

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการตำรวจ

วันที่ ๓๑ เดือน ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

|         |                              |       |                       |              |
|---------|------------------------------|-------|-----------------------|--------------|
| ระหว่าง | พลตำรวจตรี จิรศักดิ์ ไกรเพชร |       |                       | ผู้ร้องทุกข์ |
|         | ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ     | ที่ ๑ |                       |              |
|         | ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล     | ที่ ๒ |                       |              |
|         | คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ     | ที่ ๓ | คู่กรณีในการร้องทุกข์ |              |

เรื่อง ร้องทุกข์กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ วาระประจำปี ๒๕๖๖

ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ร้องทุกข์  
สรุปความได้ว่า ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ วาระประจำปี ๒๕๖๖ กรณี  
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม  
๒๕๖๖ มีมติให้ความเห็นชอบในการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งระดับ  
รองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงระดับผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ให้ผู้ร้องทุกข์  
ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการ  
ตำรวจสันติบาล และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้มีคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๕๙๖/๒๕๖๖  
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ให้ผู้ร้องทุกข์รักษาราชการแทนผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการ  
ตำรวจสันติบาล โดยขาดจากตำแหน่งเดิม ต่อมา ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้ง  
ข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง  
ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ผู้ร้องทุกข์

/ เห็นว่า ...

เห็นว่าการดำเนินการของผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจในการคัดเลือกและการมีมติให้ความเห็นชอบของ ก.ตร. เกิดจากการกระทำที่ไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรม เป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าตำแหน่งเดิม เป็นการลดบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องทุกข์ ทำให้เสียโอกาสในการสร้างผลงานเพื่อให้ความก้าวหน้าในการรับราชการ ทำให้สังคมมองว่าผู้ร้องทุกข์มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือมีความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่หรือถูกดำเนินการทางวินัย โดยผู้ร้องทุกข์ได้อ้างข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเพื่อให้ ก.พ.ค.ตร. พิจารณาดังนี้

๑. ขั้นตอนการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์กระทำโดยไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๑ (๑) (ก) ประกอบข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๗ เนื่องจากคณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งของกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่ได้มีมติให้ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลเสนอแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์สับเปลี่ยนหมุนเวียน คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงไม่มีอำนาจพิจารณาให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาลได้ การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอรายชื่อผู้ร้องทุกข์ให้ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเป็นการกระทำที่ไม่มีอำนาจและการที่ ก.ตร. พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล จึงเป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้อง

๒. การที่ ก.ตร. มีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์เป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าระดับตำแหน่งเดิม เนื่องจากตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล มิได้มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ การทำงานขึ้นอยู่กับการมอบหมายงานของผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล จนถึงปัจจุบันผู้ร้องทุกข์ยังไม่เคยได้รับมอบหมายงานที่เป็นเรื่องเฉพาะหรืองานที่มีความสำคัญเป็นพิเศษ อันเป็นงานที่ได้รับความไว้วางใจจากผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล แต่ตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ มีหน้าที่ความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๖๘ และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้อีกหลายประการ มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามสายการบังคับบัญชาชัดเจน แต่ผู้บังคับการประจำ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่มีหน่วยงานรองรับและเป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นมาเพื่อใช้ในการแก้ปัญหาด้านกำลังพลมากกว่าเพื่อนำมาใช้ในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในวาระการแต่งตั้งประจำปี

๓. การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เสนอ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ ไม่ได้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและหลักความรู้ความสามารถตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๖ วรรคสอง เป็นการลดบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องทุกข์ ทำให้เสียโอกาสในการสร้างผลงานเพื่อให้ความก้าวหน้าในการรับราชการ ทำให้สังคมมองว่าผู้ร้องทุกข์มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือมีความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่หรือถูกดำเนินการทางวินัย และเสนอข้อมูลของ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ เพียงฝ่ายเดียว ไม่ได้นำประวัติการรับราชการของผู้ร้องทุกข์มาพิจารณาเปรียบเทียบ

ขอให้ ก.พ.ค.ตร. มีมติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและผู้มีอำนาจในการคัดเลือกแต่งตั้งพิจารณาเสนอชื่อผู้ร้องทุกข์ต่อ ก.ตร. เพื่อแต่งตั้งกลับไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ หรือตำแหน่งผู้บังคับการในสายงานเดิม และมีระดับตำแหน่งที่ไม่ต่ำกว่าผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ให้ถูกต้องต่อไป และในระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาคืนความเป็นธรรมและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้ผู้ร้องทุกข์ ตามที่กฎหมายและระเบียบกำหนด

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๑ โดยผู้บัญชาการสำนักงานกำลังพล แก่คำร้องทุกข์ สรุปความได้ว่า การคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๘ (๔) และมาตรา ๘๑ (๑) (ก) และข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๔ ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๓๗ ที่กำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คัดเลือกรายชื่อข้าราชการตำรวจตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามมาตรา ๘๑ (๑) (ก) เสนอแนะโดยให้นำข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการระดับกองบัญชาการ ที่ได้มีการพิจารณาในรูปคณะกรรมการตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. มาประกอบการพิจารณาด้วย หากมีความเห็นแตกต่างจากข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก่อนเสนอ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเสนอนายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง กรณีผู้ร้องทุกข์ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๘.๑๑๒/๔๗๒๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เสนอบัญชีข้อมูลคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการ

/ ตำรวจระดับ ...

ตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและผู้บังคับการ โดยมีได้มีการเสนอคัดเลือกลงแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ สับเปลี่ยนหมุนเวียนหรือเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติผู้มีอำนาจคัดเลือกรายชื่อ ข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งระดับรองผู้บัญชาการและผู้บังคับการ ได้นำข้อมูลเสนอคัดเลือก แต่งตั้งข้าราชการตำรวจของหัวหน้าส่วนราชการมาพิจารณาจัดทำบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการ ตำรวจในภาพรวมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้ง ข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสม ในการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งต่าง ๆ โดยไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกซ์ไปดำรง ตำแหน่งอื่น และคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกซ์ไปดำรงตำแหน่งอื่น ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือก แต่งตั้งข้าราชการตำรวจต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการ ตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาบัญชีคัดเลือกแต่งตั้ง ข้าราชการตำรวจที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอแล้วเห็นว่า มีข้าราชการตำรวจที่อาจจะยังไม่มี ความเหมาะสมกับตำแหน่งที่เสนอคัดเลือกแต่งตั้ง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติประธานที่ประชุม ได้สั่งพักการประชุม เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ พิจารณาทบทวนตามที่ ก.ตร. เสนอ คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการ ระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจ สันติบาล ๔ มากกว่าผู้ร้องทุกซ์ เนื่องจากผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ทำหน้าที่วิเคราะห์ ด้านการข่าว พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์ในงานด้านการสืบสวน เคยปฏิบัติหน้าที่สำคัญ ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยเฉพาะผู้กำกับการสืบสวนสอบสวน ๒ กองบังคับการ สืบสวนสอบสวน กองบัญชาการตำรวจนครบาล รองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๕ และ รองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๗ และข้อมูลจากผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล ต้องการให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มาทำหน้าที่ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ จึงเสนอคัดเลือกแต่งตั้งเพิ่มเติม ให้ผู้ร้องทุกซ์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ถึงแม้ว่า กองบัญชาการตำรวจสันติบาลไม่ได้เสนอบัญชีข้อมูลคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกซ์ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล แต่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้มีอำนาจคัดเลือก

แต่งตั้งได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีมติเห็นชอบและเสนอแนะให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอทุกราย จากนั้นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เสนอบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเพิ่มเติมต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้ง และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ พิจารณาแล้วมีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ การพิจารณาผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการที่อยู่ภายใต้อำนาจและเป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องทุกประการ

กรณีผู้ร้องทุกข์อ้างว่า การที่ ก.ตร. มีมติแต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าระดับเดิม เพราะเป็นการลดบทบาทอำนาจหน้าที่ และเห็นว่าตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นมาเพื่อแก้ปัญหาด้านกำลังพลมากกว่าการมาใช้ในการแต่งตั้งวาระประจำปี การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอชื่อผู้ร้องทุกข์ต่อ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการกระทำที่ขัดต่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ นั้น สำนักงานกำลังพล ขอเรียนว่า ตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล อยู่ในกลุ่มสายงานอำนวยการและสนับสนุน เป็นตำแหน่งที่ต้องรับผิดชอบงานตามที่ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลมอบหมาย จึงมีความสำคัญและต้องได้รับความไว้วางใจจากผู้บังคับบัญชาเป็นอย่างยิ่งและจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลโดยตรง และผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลจะมอบหมายงานที่เป็นงานเฉพาะเรื่องซึ่งเป็นงานที่มีความสำคัญเป็นพิเศษให้กับผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ประกอบกับมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มีความมุ่งหมายให้ผู้บังคับบัญชาต้องแต่งตั้งข้าราชการตำรวจไปดำรงตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในกลุ่มสายงานที่ผู้นั้นมีความรู้ ความชำนาญหรือความถนัด ซึ่งในระดับรองผู้บังคับการ ผู้ร้องทุกข์ได้ดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานอำนวยการและสนับสนุนมาโดยตลอด จึงมีความรู้ความชำนาญในกลุ่มสายงานอำนวยการและสนับสนุนเป็นอย่างดี การคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่ง

ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการพิจารณาปรับเปลี่ยนหน้าที่ให้มีความเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ มิใช่เป็นการลดบทบาทหน้าที่แต่อย่างใด ประกอบกับตำแหน่งผู้บังคับการ มีความสำคัญทุกตำแหน่งและมีใช้ตำแหน่งที่ถูกกำหนดขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหาด้านกำลังพลตามที่ผู้ร้องทุกข์กล่าวอ้าง อีกทั้ง ยังไม่กระทบสิทธิประโยชน์และค่าตอบแทนต่าง ๆ ของผู้ร้องทุกข์อีกด้วย ดังนั้น การคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล จึงมิใช่การคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าระดับเดิม และมีใช่เป็นการกระทำที่ขัดต่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕

ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๒ แก่คำร้องทุกข์ สรุปความได้ว่า กองบัญชาการตำรวจสันติบาล มีคำสั่งที่ ๑๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ และได้ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติไม่เสนอข้อมูลเสนอคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ ต่อมาได้ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติไม่เสนอข้อมูลเสนอคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ โดยกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่มีตำแหน่งว่างระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ และไม่มีการหมุนเวียนผู้ดำรงตำแหน่งระดับดังกล่าว

คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๓ โดยผู้บัญชาการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ แก่คำร้องทุกข์ สรุปความได้ว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เนื่องจากมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านป้องกันปราบปราม สืบสวนสอบสวนและงานอำนวยการเป็นอย่างดี มีความตั้งใจและความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้บรรลุผลสำเร็จ ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นที่ยอมรับของผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา มีความประพฤติดีและมีผลการประเมินการปฏิบัติราชการอยู่ในเกณฑ์ดี

/ ตามที่ ...

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอแนะ ก.ตร. ได้ร่วมกันพิจารณาการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เสนอแล้วเห็นว่า มีข้าราชการตำรวจหลายตำแหน่งที่อาจจะยังไม่มีความเหมาะสม โดยมีกรรมการ ข้าราชการตำรวจบางท่านมีความเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์การปฏิบัติงาน เกี่ยวกับด้านข่าวกรอง โดยกองบัญชาการตำรวจสันติบาลได้เสนอเป็นผู้มีความเหมาะสมลำดับที่ ๑ จึงให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติพิจารณาทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้งให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ รองประธาน ก.ตร. ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้สั่งพักการประชุม และได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในบางรายตามที่ ก.ตร. เสนอ คณะกรรมการ พิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีความเหมาะสมที่จะดำรง ตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ เนื่องจากตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ทำหน้าที่ วิเคราะห์ด้านการข่าวทางเศรษฐกิจและสังคม การก่อการร้ายสากล ความมั่นคงของสถาบันการเมือง และอาชญากรรมข้ามชาติ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์ในงานด้านการสืบสวนสอบสวน และเคยปฏิบัติหน้าที่ที่สำคัญในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยเฉพาะผู้กำกับการสืบสวน สอบสวน ๒ กองบังคับการสืบสวนสอบสวน กองบัญชาการตำรวจนครบาล รองผู้บังคับการตำรวจ นครบาล ๕ และรองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๗ อีกทั้งคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้ง ข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้สอบถามผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว ปรากฏว่าผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล ต้องการให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มาทำหน้าที่ผู้บังคับการ ตำรวจสันติบาล ๔ และคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจฯ เสนอคัดเลือกแต่งตั้ง ผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึง ผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติมต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเสนอ คัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ตำรวจสันติบาล ๔ และเสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรง ตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ

รองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และให้ผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ ต่อมา ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่องแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล

กรณีผู้ร้องทุกข์อ้างว่า การที่ ก.ตร. มีมติแต่งตั้งไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าระดับเดิม เพราะเป็นการลดบทบาทอำนาจหน้าที่ และเห็นว่าตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นมาเพื่อแก้ปัญหาด้านกำลังพลมากกว่าการมาใช้ในการแต่งตั้งวาระประจำปี การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอชื่อผู้ร้องทุกข์ต่อ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการกระทำที่ขัดต่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ นั้น ก.ตร. ได้พิจารณาแล้วว่าตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นตามมติ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ เป็นตำแหน่งที่อยู่ในกลุ่มสายงานอำนวยการและสนับสนุน สายงานบริหารงานอำนวยการและสนับสนุน และเป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงเช่นเดียวกับตำแหน่งผู้บังคับการอื่น ๆ ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล โดยผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลจะมอบหมายงานที่เป็นงานเฉพาะเรื่องซึ่งเป็นงานที่มีความสำคัญเป็นพิเศษให้กับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวอันเป็นงานที่ต้องได้รับความไว้วางใจจากผู้บังคับบัญชา จึงมิใช่ตำแหน่งที่กำหนดขึ้นมาเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหา กำลังพล ซึ่งมีได้เป็นการลดบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องทุกข์ และมีใช่เป็นการกระทำที่ขัดต่อพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕

ผู้ร้องทุกข์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คัดค้านคำแก้คำร้องทุกข์ ของคู่กรณีในการร้องทุกข์ สรุปความได้ว่า คณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งของกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่ได้เสนอแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไม่ได้เสนอชื่อผู้ร้องทุกข์ แต่งตั้งสับเปลี่ยนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ได้เสนอแนะผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ จึงถือว่า ในวาระการแต่งตั้งประจำปี

๒๕๖๖ นั้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ไม่ได้ใช้อำนาจ ตามมาตรา ๗๘ (๔) ในการคัดเลือกรายชื่อผู้ร้องทุกข์ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้ง ก.ตร. จึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณาและมีมติให้ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งใด ๆ ได้ การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่มีมติให้ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการกระทำที่มีขอบด้วยกฎหมาย เป็นการใช้อำนาจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่เป็นไปตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม ขัดต่อหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การมีมติ ของ ก.ตร. มิได้เป็นไปตามหลักความรู้ความสามารถที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๖ วรรคสอง เนื่องจากผู้ร้องทุกข์มีความรู้ความสามารถมากกว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ ผู้ร้องทุกข์ปฏิบัติหน้าที่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตำแหน่ง สารวัตรงาน ๕ กองกำกับการ ๓ กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๕ รองผู้กำกับการ ๒ กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๒ ผู้กำกับการ ๕ กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๒ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๒ ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ รวมแล้วไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี ขณะปฏิบัติหน้าที่ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ได้มุ่งมั่นปฏิบัติหน้าที่จนได้รับการประเมินผลการปฏิบัติราชการอยู่ในระดับดี ตลอดปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ได้รับประกาศเกียรติคุณเป็นข้าราชการตำรวจที่ประพฤติปฏิบัติดีเยี่ยม ตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจประจำปี ๒๕๖๖ นอกจากนั้นขณะรับราชการในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ได้รับการแต่งตั้งเป็นนักเจรจาต่อรองแห่งชาติ ไม่เคยถูกดำเนินการทางวินัยหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ส่วนความรู้ความสามารถของ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ เป็นความรู้ความสามารถในขณะดำรงตำแหน่งในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล ดำรงตำแหน่งรองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ประมาณ ๑ ปี เห็นได้ว่าเป็นผู้เหมาะสมที่จะต้องพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล มากกว่าให้ดำรงตำแหน่งในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๑ โดยผู้บัญชาการสำนักงานกำลังพล ชี้แจงเพิ่มเติม สรุปความได้ว่า ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้ร่วมกันพิจารณาคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอแล้ว แต่มีบางรายให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติพิจารณาทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้จัดทำบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในบางรายที่ ก.ตร. ได้มีมติให้ทบทวน รวมถึงในราย พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์

เลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นระดับผู้บังคับการด้วย โดยการพิจารณาจัดทำบัญชีเสนอคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยังคงอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่กำหนดให้นำบัญชีรายชื่อที่หน่วยพิจารณาเสนอคัดเลือกแต่งตั้งในรูปคณะกรรมการมาประกอบการพิจารณาด้วย หากมีรายใดที่มีความเห็นแตกต่างจากที่หน่วยเสนอก็จะได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสมกับตำแหน่งต่อไป และเมื่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณารายชื่อข้าราชการตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอเสร็จสิ้นแล้ว จึงได้มีมติเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ใช้ระยะเวลาในการประชุมประมาณ ๔๐ นาที เนื่องจากการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของตำแหน่งข้าราชการตำรวจบางราย ตามที่ ก.ตร. เสนอเท่านั้น ประกอบกับมีจำนวนเพียง ๒๔ ราย อีกทั้งเป็นกลุ่มข้าราชการตำรวจที่เคยผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและความเหมาะสมในการประชุมมาแล้ว ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้นำบัญชีรายชื่อข้าราชการตำรวจที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มาจัดทำบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเสนอ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้ร่วมกันพิจารณابیชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดังกล่าวแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ กรณีไม่ได้นำประวัติของผู้ร้องทุกข์มาเปรียบเทียบนั้นในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับข้อมูลจากผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล หัวหน้าส่วนราชการ ต้องการให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มาทำหน้าที่ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ จึงเป็นการพิจารณาเปรียบเทียบความรู้ความสามารถที่เกี่ยวข้องกันกับผู้ร้องทุกข์แล้วว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีความเหมาะสมดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ มากกว่าผู้ร้องทุกข์

คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๓ โดยผู้บัญชาการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ชี้แจงเพิ่มเติม สรุปความได้ว่า การคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ ที่กำหนดให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นผู้เสนอรายชื่อข้าราชการตำรวจตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการ

ตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอแนะ ในรายผู้ร้องทุกข์แม้ว่าในครั้งแรกผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติไม่ได้เสนอรายชื่อสับเปลี่ยนหมุนเวียนต่อ ก.ตร. ก็ตาม แต่ต่อมาคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้พิจารณาทบทวนตามมติ ก.ตร. แล้วมีความเห็นว่าสมควรคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ดังนั้น จึงต้องยึดถือผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติครั้งหลังสุดที่ได้พิจารณาทบทวนดังกล่าว และอยู่ในอำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของ ก.ตร. จึงเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว กรณี ก.ตร. ไม่ได้พิจารณาความรู้ความสามารถและประวัติการรับราชการของผู้ร้องทุกข์ มีแต่การพิจารณาประวัติการรับราชการของ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ แต่เพียงฝ่ายเดียวนั้น การคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุมประกอบด้วยประวัติข้าราชการตำรวจและบัญชีลำดับอาวุโสของข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการทุกนาย เพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ตร. แล้ว โดย ก.ตร. ได้ร่วมกันพิจารณาคัดเลือกแต่งตั้งตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอต่อผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติด้วยความรอบคอบ โดยได้พิจารณาจากข้อมูลประวัติการรับราชการ ประสบการณ์ในการปฏิบัติราชการทั้งของผู้ร้องทุกข์และ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ ประกอบกัน

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ร้องทุกข์ร้องทุกข์สรุปความได้ว่า ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ วาระประจำปี ๒๕๖๖ กรณีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติให้ความเห็นชอบในการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงระดับผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ให้ผู้ร้องทุกข์ตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้มีคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๕๙๖/๕๖๖ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ให้ผู้ร้องทุกข์รักษาราชการแทนผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล โดยขาดจากตำแหน่งเดิม ต่อมา ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่งตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๑

/ โดยผู้บัญชาการ ...

โดยผู้บัญชาการสำนักงานกำลังพล ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๒ และ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๓ โดยผู้บัญชาการสำนักงานคณะกรรมการ ข้าราชการตำรวจ ทำคำแก้คำร้องทุกข์ สรุปความได้ว่า กองบัญชาการตำรวจสันติบาล มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการและ ได้ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติ ไม่เสนอข้อมูลเสนอคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ ต่อมาผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้นำข้อมูลเสนอคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจของหัวหน้า ส่วนราชการมาพิจารณาจัดทำบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในภาพรวมของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสมในการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ โดยไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งอื่น คณะกรรมการพิจารณา การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกข์ไปดำรง ตำแหน่งอื่น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึง ผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเสนอคัดเลือก แต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอแนะ ก.ตร. ได้ร่วมกันพิจารณาการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการ ตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ แล้วเห็นว่า มีข้าราชการตำรวจหลายตำแหน่ง ที่อาจจะยังไม่มี ความเหมาะสม โดยมีกรรมการข้าราชการตำรวจบางท่านมีความเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์การปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านข่าวกรอง โดยกองบัญชาการ ตำรวจสันติบาลได้เสนอเป็นผู้มีความเหมาะสม ลำดับที่ ๑ จึงให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติพิจารณา ทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้งให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ รองประธาน ก.ตร. ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้สั่งพักการประชุมและได้เสนอคัดเลือกแต่งตั้งเพิ่มเติม ให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ถึงแม้ว่า กองบัญชาการตำรวจสันติบาลไม่ได้เสนอบัญชีข้อมูลคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล แต่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้มีอำนาจคัดเลือก แต่งตั้งได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยชี้แจง

เหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และเสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติมต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และเสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และให้ผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ ต่อมา ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่องแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมข้าราชการตำรวจ (ก.พ.ค.ตร.) ได้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์นี้ ในการประชุมครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๕๖๗ โดยได้ฟังคำแถลงด้วยวาจาของผู้ร้องทุกข์ด้วยแล้ว

มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลในการวินิจฉัยในประเด็นอำนาจของ ก.พ.ค.ตร. เกี่ยวกับเงื่อนไขในการร้องทุกข์ และที่เป็นเนื้อหาของเรื่องร้องทุกข์ตามลำดับ ดังนี้

ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับเงื่อนไขในการร้องทุกข์ พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ร้องทุกข์เป็นข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ ใช้สิทธิร้องทุกข์กรณีการแต่งตั้งโยกย้าย ตามมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยยื่นคำร้องทุกข์ภายในระยะเวลาการร้องทุกข์ ตามข้อ ๘ วรรคสอง

ของ กฎ ก.พ.ค.ตร.ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๖๗ และ คำร้องทุกข์นี้ไม่มีกรณีต้องห้ามตามข้อ ๔๘ ของ กฎ ก.พ.ค.ตร.ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณา วินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๖๗ ก.พ.ค.ตร. จึงรับคำร้องทุกข์นี้ไว้พิจารณาวินิจฉัยได้

ประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับเนื้อหาของเรื่องร้องทุกข์ เห็นว่ามีประเด็นที่จะต้อง วินิจฉัยว่า การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ และ ก.ตร. มีมติให้ความ เห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมายและข้อกำหนด ก.ตร. กำหนดไว้หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๘ บัญญัติว่า การคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๗๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) ... (๔) การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ให้ดำรง ตำแหน่งตามมาตรา ๗๗ (๕) และ (๖) ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คัดเลือกกรายชื่อข้าราชการ ตำรวจตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ (๑) (ก) เสนอแนะ โดยให้นำข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการระดับกองบัญชาการ ที่ได้มีการพิจารณา เสนอในรูปคณะกรรมการตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. มาประกอบการพิจารณาด้วย หากมีความเห็น แตกต่างจากข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการ พิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดังกล่าวก่อนเสนอ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึง นำเสนอนายกรัฐมนตรี นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง มาตรา ๘๑ บัญญัติว่า การคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๗๗ (๓) ลงมา ให้มีคณะกรรมการ พิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเพื่อทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสม ในการคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ก่อนที่ผู้มีอำนาจคัดเลือกหรือ สั่งแต่งตั้ง ดังต่อไปนี้ (๑) คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาคัดเลือกข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๗๗ (๓) ถึง (๖) และพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๗๗ (๗) ลงมา ในสังกัด สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบดังนี้ (ก) การคัดเลือกข้าราชการตำรวจ ให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติลงมาถึงผู้บังคับการ ประกอบด้วยผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ เป็นประธาน จเรตำรวจแห่งชาติและรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติทุกคน เป็นกรรมการ และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. จำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการ และมาตรา ๘๓ วรรคสอง บัญญัติว่า การคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๗๗ (๔) ถึง (๙) สับเปลี่ยนหมุนเวียน

/ ให้ดำรง ...

ให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ หรือในกลุ่มสายงานใดสายงานหนึ่งตามมาตรา ๖๑ ให้พิจารณาจากข้าราชการตำรวจที่เคยดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานนั้นในระดับตำแหน่งปัจจุบันมาก่อน หรือมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในระดับถัดลงไปสองระดับตำแหน่งในกลุ่มสายงานนั้นไม่น้อยกว่าสองในสามของระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่กำหนดให้เลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นในระดับตำแหน่งปัจจุบันตามมาตรา ๗๗ ประกอบกับข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๙ กำหนดให้ ผู้มีอำนาจจัดทำบัญชีคัดเลือกหรือแต่งตั้ง โดยนำบัญชีรายชื่อผู้อยู่ในเกณฑ์ที่สมควรได้รับการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นและข้อมูลเสนอแต่งตั้งของส่วนราชการต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาและเสนอไปยังคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕

พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้นำข้อมูลเสนอคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจของหัวหน้าส่วนราชการมาพิจารณาจัดทำบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ในภาพรวมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสมในการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๑ ประกอบข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๙ โดยไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งอื่น คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่ได้เสนอผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่งอื่น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๐ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอแนะ และไม่ได้เสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้ร่วมกันพิจารณาการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอแล้วเห็นว่า มีข้าราชการตำรวจหลายตำแหน่งที่อาจจะยังไม่มี ความเหมาะสม โดยมีกรรมการข้าราชการตำรวจบางท่านมีความเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์การปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านข่าวกรอง โดยกองบัญชาการตำรวจสันติบาลได้เสนอเป็นผู้มีความเหมาะสมลำดับที่ ๑

จึงให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติพิจารณาทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้งให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ รองประธาน ก.ตร. ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้สั่งพักการประชุม และได้เสนอคัดเลือกแต่งตั้งเพิ่มเติมให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และให้ผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล โดยที่กองบัญชาการตำรวจสันติบาลไม่ได้เสนอบัญชีข้อมูลคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล แต่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้มีอำนาจคัดเลือกแต่งตั้งได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ ได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ลับ ที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และเสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และให้ผู้ร้องทุกข์ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอ ต่อมา ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่องแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ และ ก.ตร. มีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ ให้ดำรง

ตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล จึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมายและข้อกำหนด ก.ตร. กำหนด

มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ และ ก.ตร. มีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล เป็นการใช้อำนาจที่เหมาะสมหรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า การจัดระเบียบข้าราชการตำรวจตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คำนึงถึงระบบคุณธรรมดังต่อไปนี้ (๑) ... (๒) การบริหารทรัพยากรบุคคล ต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กรและลักษณะของงาน โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม มาตรา ๗๖ วรรคสอง บัญญัติว่า ในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับสารวัตรขึ้นไปในกลุ่มสายงานใดให้พิจารณาโดยคำนึงถึงอาวุโส ความรู้ความสามารถ ทักษะ ความสมัครใจ และความจำเป็นของทางราชการประกอบกัน และต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ มาตรา ๗๘ (๔) บัญญัติว่า การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งตาม มาตรา ๗๗ (๕) และ (๖) ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกกรายชื่อข้าราชการตำรวจตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ (๑) (ก) เสนอแนะ โดยให้นำข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการระดับกองบัญชาการ ที่ได้มีการพิจารณาเสนอในรูปคณะกรรมการตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. มาประกอบการพิจารณาด้วย หากมีความเห็นแตกต่างจากข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดังกล่าวก่อนเสนอ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเสนอ นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง มาตรา ๘๒ วรรคสอง บัญญัติว่า ในการพิจารณาความรู้ความสามารถ ให้คำนึงถึงประวัติการรับราชการ ผลการปฏิบัติงาน ความประพฤติและผลการประเมินความพึงพอใจที่ประชาชนหรือผู้รับบริการได้รับจากการให้บริการของข้าราชการตำรวจประกอบด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ตร. กำหนด มาตรา ๘๓ วรรคสอง บัญญัติว่า การคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๗๗ (๔) ถึง (๙) สับเปลี่ยนหมุนเวียนให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ หรือในกลุ่มสายงานใดสายงานหนึ่งตามมาตรา ๖๑ ให้พิจารณาจากข้าราชการตำรวจที่เคยดำรงตำแหน่งในกลุ่มสายงานนั้นในระดับตำแหน่งปัจจุบันมาก่อน หรือมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในระดับถัดลงไปสองระดับตำแหน่งในกลุ่มสายงานนั้นไม่น้อยกว่าสองในสามของระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่กำหนดให้เลื่อนตำแหน่ง

สูงขึ้นในระดับตำแหน่งปัจจุบันตามมาตรา ๗๗ และข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการ  
ตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๙ กำหนดให้ ผู้มีอำนาจจัดทำบัญชีคัดเลือกหรือแต่งตั้ง โดยนำบัญชีรายชื่อ  
ผู้อยู่ในเกณฑ์ที่สมควรได้รับการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นและข้อมูลเสนอแต่งตั้งของส่วนราชการต่าง ๆ  
มาประกอบการพิจารณาและเสนอไปยังคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ  
ตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕

พิจารณาแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดำรงตำแหน่งระดับต่าง ๆ เป็นการ  
บริหารทรัพยากรบุคคล ที่จะต้องคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพขององค์กรและลักษณะ  
ของงานตามมาตรา ๖๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ ซึ่งในการแต่งตั้ง  
ผู้ร้องทุกข์ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ถึงแม้ว่า  
กองบัญชาการตำรวจสันติบาลไม่ได้เสนอบัญชีข้อมูลคัดเลือกแต่งตั้งให้ผู้ร้องทุกข์ไปดำรงตำแหน่ง  
ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในฐานะผู้มีอำนาจ  
คัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งระดับรองผู้บัญชาการและรองเจรตำรวจลงมาถึง  
ผู้บังคับการ ตามมาตรา ๗๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มีอำนาจที่จะ  
พิจารณาในภาพรวมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ โดยคำนึงถึงอาวุโส ความรู้ ความสามารถ  
ความสมัครใจและความจำเป็นของทางราชการประกอบกัน สำหรับตำแหน่งผู้บังคับการ  
ตำรวจสันติบาล ๔ ทำหน้าที่วิเคราะห์ด้านการข่าวทางเศรษฐกิจและสังคม การก่อการร้ายสากล  
ความมั่นคงของสถาบันการเมืองและอาชญากรรมข้ามชาติ การชี้แจงเหตุผลในการเสนอแต่งตั้ง  
พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ ว่ามีประสบการณ์ในงานด้านการสืบสวนสอบสวนและเคยปฏิบัติหน้าที่  
ที่สำคัญในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยเฉพาะผู้กำกับการสืบสวนสอบสวน ๒  
กองบังคับการสืบสวนสอบสวน กองบัญชาการตำรวจนครบาล รองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๕  
และรองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๗ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติจึงได้เสนอคัดเลือกแต่งตั้งให้  
พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และให้ผู้ร้องทุกข์ดำรงตำแหน่ง  
ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล โดยได้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณา  
การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว และคณะกรรมการพิจารณา  
การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า พันตำรวจเอก  
ชัยฤทธิ์ เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และผู้ร้องทุกข์เหมาะสม  
ที่จะดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตามที่ผู้บัญชาการตำรวจ  
แห่งชาติเสนอ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ

/ รองผู้บัญชาการ ...

รองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. ให้ความเห็นชอบตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอเพิ่มเติมก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาจากข้อมูลข้อเท็จจริงในส่วนของผู้ร้องทุกข์ ปรากฏว่าผู้ร้องทุกข์ปฏิบัติหน้าที่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาลตั้งแต่ตำแหน่งสารวัตร รองผู้กำกับการ ผู้กำกับการ รองผู้บังคับการ จนถึงผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ รวมเวลาแล้วไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับดี ได้รับประกาศเกียรติคุณเป็นข้าราชการตำรวจที่ประพฤติปฏิบัติดีเยี่ยมตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจ ประจำปี ๒๕๖๖ ได้รับการแต่งตั้งเป็นนักเจรจาต่อรองแห่งชาติ ไม่เคยถูกดำเนินการทางวินัยหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ในขณะที่ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ มาดำรงตำแหน่งรองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ประมาณ ๑ ปีเท่านั้น ประวัติการรับราชการส่วนใหญ่ดำรงตำแหน่งในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้านการสืบสวนสอบสวน หากจะพิจารณาโดยคำนึงถึงความอาวุโส ความรู้ ความสามารถ ความสมัครใจและความจำเป็นของทางราชการตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ยังไม่สามารถรับฟังได้ว่ามีความเหมาะสมเพียงพอ โดยเหตุผลดังกล่าวแล้วข้างต้นซึ่งไม่มีน้ำหนักชัดเจนเพียงพอ อีกทั้งในชั้นแรกผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้เสนอบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. เพื่อให้ความเห็นชอบโดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และไม่ได้เสนอคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ให้ดำรงตำแหน่งอื่น และคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีมติเห็นชอบและเสนอแนะตามที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเสนอแล้วมาเปลี่ยนแปลงหลังจากเสนอ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันเดียวกัน ประกอบกับตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่มีหน่วยงานรองรับ ไม่ได้มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านใดด้านหนึ่งเป็นการเฉพาะ การทำงานต้องได้รับการมอบหมายงานจากผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางตามข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๑๗ วรรคสาม ซึ่งกำหนดว่า การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับผู้กำกับการหัวหน้าสถานีตำรวจ หรือหัวหน้างานในส่วนราชการต่าง ๆ ไปดำรงตำแหน่งระดับผู้กำกับการที่มีใช้หัวหน้าสถานีตำรวจ หรือมีใช้หัวหน้างานในส่วนราชการต่าง ๆ จะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นไปตามความสมัครใจของผู้รับการแต่งตั้งหรือเป็นกรณีมีเหตุผลความจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ แม้จะมีใช้ข้อกำหนดในการแต่งตั้งระดับผู้บังคับการ แต่การ

พิจารณาก็ควรต้องพิจารณาไปตามหลักการเดียวกันโดยรอบคอบ ดังนั้น การที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ และ ก.ตร. มีมติให้ความเห็นชอบการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่เหมาะสม เห็นว่า คำร้องทุกข์ของผู้ร้องทุกข์ฟังขึ้น

จึงวินิจฉัยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์กลับไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ หรือตำแหน่งผู้บังคับการในระนาบเดิมที่มีระดับตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ วาระประจำปี ๒๕๖๗ ต่อไป

ทั้งนี้ หากผู้ร้องทุกข์ไม่พอใจในผลการพิจารณาของ ก.พ.ค.ตร. มีสิทธิอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด โดยวิธีการยื่นฟ้องต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศาลหรือยื่นฟ้องโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาของ ก.พ.ค.ตร.

พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน



กรรมการเจ้าของสำนวน

กรรมการและเลขานุการ ก.พ.ค.ตร.

นายสมรรถชัย วิชาลาภรณ์



ประธานกรรมการ ก.พ.ค.ตร.

นายรัชชัย ไทยเขียว



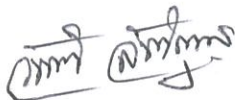
กรรมการ ก.พ.ค.ตร.

พลตำรวจเอก วิเชียร พงษ์โพธิ์ศรี



กรรมการ ก.พ.ค.ตร.

นายวันชาติ สันติบุญชู



กรรมการ ก.พ.ค.ตร.

พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์



กรรมการ ก.พ.ค.ตร.

พลตำรวจเอก อำนาจ อันอาดม้งาม  
กรรมการ ก.พ.ค.ตร.

พท. ก.อ. 

มีความเห็นแย้ง

## ความเห็นแย้ง

เรื่องดำที่ รท.๔๙/๒๕๖๖

ข้าพเจ้า พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน กรรมการและเลขานุการ ก.พ.ค.ตร. ในฐานะกรรมการเจ้าของสำนวน และ พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์ กรรมการ ก.พ.ค.ตร. ไม่เห็นพ้องด้วยกับความเห็นในส่วนประเด็นข้อกฎหมายของ ก.พ.ค.ตร. เสียขามมาก จึงขอทำ ความเห็นแย้งไว้ ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า พลตำรวจตรี จิรศักดิ์ ไกรเพชร ผู้ร้องทุกข์ ไม่ได้รับ ความเป็นธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ วาระประจำปี ๒๕๖๖ กรณีได้รับการแต่งตั้งจากตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ซึ่งเป็นตำแหน่งหลักให้ไปดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการประจำ กองบัญชาการ ตำรวจสันติบาล และได้มีการแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการสันติบาล ๑ มาดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ แทน ซึ่งเป็นการแต่งตั้งที่เป็นการลดบทบาทอำนาจ หน้าที่ของผู้ร้องทุกข์ ทำให้ผู้ร้องทุกข์เสียโอกาสในการสร้างผลงาน เพื่อให้มีความก้าวหน้าในการ รับราชการ ทำให้สังคมมองว่าผู้ร้องทุกข์มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือมีความบกพร่องในการปฏิบัติ หน้าที่ โดยมีการเสนอข้อมูลของ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ เพียงฝ่ายเดียว ไม่ได้นำประวัติ การรับราชการของผู้ร้องทุกข์มาพิจารณาเปรียบเทียบด้วย และขั้นตอนการพิจารณาคัดเลือก แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์กระทำโดยไม่ถูกต้องตาม พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ ประกอบด้วยข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ เนื่องจาก คณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งของกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่ได้เสนอบัญชีข้อมูล คัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์แต่อย่างใด

๒. พิจารณาแล้วเห็นว่า ขั้นตอนการดำเนินการคัดเลือกแต่งตั้งในส่วนของผู้ร้องทุกข์ ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มาตรา ๗๘ (๔) และมาตรา ๘๑ (๑) (ก) ประกอบด้วยข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๗ และข้อ ๓๙ กล่าวคือ

๒.๑ มาตรา ๗๘ (๔) บัญญัติว่า การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่ง ตามมาตรา ๗๗ (๕) และ (๖) ให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติคัดเลือกรายชื่อข้าราชการตำรวจ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ (๑) (ก) เสนอแนะ โดยให้นำข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการระดับกองบัญชาการที่ได้มีการพิจารณา

/ เสนอในรูป ...

เสนอในรูปคณะกรรมการตามที่กำหนดในกฎ ก.ตร. มาประกอบการพิจารณาด้วย หากมีความเห็นแตกต่างจากข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการ ให้ชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ (๑) (ก) ก่อนเสนอ ก.ตร. พิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงนำเสนอนายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และมาตรา ๗๘ วรรคท้าย ยังได้บัญญัติไว้ด้วยแล้ว ในกรณีที่ ก.ตร. ตรวจสอบแล้วเห็นว่าไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ให้แจ้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป

๒.๒ ข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ ข้อ ๓๗ กำหนดว่า คณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งของส่วนราชการต่างๆ ตามมาตรา ๗๘ (๔) และมาตรา ๗๙ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕ มีดังนี้ (๑) หน่วยงานระดับกองบัญชาการ คณะกรรมการประกอบด้วย หัวหน้าหน่วยงานเป็นประธานและรองหัวหน้าหน่วยงานเป็นกรรมการ วรรคสาม ของข้อ ๓๗ กำหนดว่า คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง ให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำข้อมูลเสนอคัดเลือกหรือแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยในการเสนอข้อมูลให้พิจารณาเสนอรายชื่อได้เฉพาะข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งในสังกัดเท่านั้น แล้วให้หัวหน้าส่วนราชการเสนอไปยังผู้มีอำนาจพิจารณา และวรรคหก ของข้อ ๓๗ ยังได้กำหนดไว้ด้วยว่า การจัดข้อมูลเสนอแต่งตั้ง ให้เป็นความรับผิดชอบของคณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งจะต้องตรวจสอบคุณสมบัติและความเหมาะสมของข้าราชการตำรวจที่ได้รับการเสนอเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นซึ่งต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีผลงานที่ชัดเจน สามารถตรวจสอบได้ และตรงกับความเป็นจริง และข้อ ๓๙ ได้กำหนดให้ผู้มีอำนาจจัดทำบัญชีคัดเลือกหรือแต่งตั้ง โดยนำบัญชีรายชื่อผู้อยู่ในเกณฑ์ที่สมควรได้รับการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นและข้อมูลเสนอแต่งตั้งของส่วนราชการต่าง ๆ ตามข้อ ๓๗ หรือข้อ ๓๘ มาประกอบการพิจารณาและเสนอไปยังคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามมาตรา ๘๑ แห่ง พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๕

พิจารณาจากข้อเท็จจริงในการคัดเลือกและแต่งตั้งรายชื่อของผู้ร้องทุกข์แล้ว รับฟังจากคำชี้แจงของผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๒ ชี้แจงว่า กองบัญชาการตำรวจสันติบาล ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ระดับรองผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการแล้ว ที่ประชุมมีมติไม่เสนอข้อมูลเสนอคัดเลือกและแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในระดับดังกล่าว เนื่องจาก

กองบัญชาการตำรวจสันติบาล ไม่มีตำแหน่งว่างระดับผู้บังคับการและรองผู้บัญชาการ และไม่มี  
 การหมุนเวียนผู้ดำรงตำแหน่งระดับดังกล่าว และจากคำชี้แจงของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ  
 คู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๑ และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจคู่กรณีในการร้องทุกข์ที่ ๓  
 ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ลับที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๐ ลงวันที่  
 ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ระดับรองผู้บัญชาการ  
 และรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ  
 โดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑  
 ให้ดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการประจำ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล โดยระบุว่าเป็นผู้  
 มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านป้องกันปราบปราม สืบสวนสอบสวน และงานอำนวยการ  
 เป็นอย่างดี แต่ในการพิจารณาของ ก.ตร. มีกรรมการ ก.ตร. บางท่านมีความเห็นว่า พันตำรวจเอก  
 ชัยฤทธิ์ มีประสบการณ์การปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับด้านข่าวกรอง โดยกองบัญชาการตำรวจสันติบาล  
 ได้เสนอเป็นผู้มีความเหมาะสมลำดับที่ ๑ จึงให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติพิจารณาทบทวน  
 การคัดเลือกแต่งตั้งให้มีความเหมาะสม โดยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ รองประธาน ก.ตร. ซึ่งทำ  
 หน้าที่ประธานในที่ประชุมขณะนั้น ได้สั่งพักการประชุมและได้เสนอคณะกรรมการพิจารณา  
 การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาทบทวนการคัดเลือกแต่งตั้ง  
 ข้าราชการตำรวจในบางราย โดยไม่ได้ส่งเรื่องให้ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาล ไปดำเนินการ  
 เพื่อจัดทำข้อมูลการเสนอแต่งตั้งของหัวหน้าส่วนราชการระดับกองบัญชาการที่ต้องมีการพิจารณา  
 เสนอในรูปคณะกรรมการตามที่กำหนดใน กฎ ก.ตร. เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาด้วย  
 เนื่องจากการคัดเลือกแต่งตั้งดังกล่าวมีผลกระทบต่อผู้ร้องทุกข์ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ  
 ตำรวจสันติบาล ๔ และเป็นกรณีที่คณะกรรมการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งของกองบัญชาการ  
 ตำรวจสันติบาล ได้มีมติไม่เสนอให้มีการคัดเลือกแต่งตั้ง ในระดับรองผู้บัญชาการและผู้บังคับการ  
 เนื่องจากไม่มีตำแหน่งว่างและไม่มีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนในกองบัญชาการตำรวจสันติบาล  
 จากนั้นคณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่า  
 พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีความเหมาะสมที่จะดำรง  
 ตำแหน่ง ผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ โดยให้เหตุผลว่าตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔  
 ทำหน้าที่วิเคราะห์ด้านการข่าวทางเศรษฐกิจและสังคม การก่อการร้ายสากล ความมั่นคง  
 ของสถาบันการเมืองและอาชญากรรมข้ามชาติ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ มีประสบการณ์  
 ในงานด้านการสืบสวน และเคยปฏิบัติหน้าที่ที่สำคัญในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาล

/ ในตำแหน่ง ...

ในตำแหน่งรองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๕ และรองผู้บังคับการตำรวจนครบาล ๗ อีกทั้ง คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้สอบถาม ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลแล้ว ปรากฏว่า ผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลต้องการให้ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ มาดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ จากข้อเท็จจริงดังกล่าว มีแต่ข้อมูลประวัติการรับราชการของ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ เพียงฝ่ายเดียว ไม่ได้มีการนำข้อมูล ประวัติการรับราชการของผู้ร้องทุกข์มาพิจารณาหรือเปรียบเทียบกับ เนื่องจากดำเนินการในกรณี ดังกล่าวได้กระทำกันเพียงในระดับผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งระดับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ก.ตร. เท่านั้น ไม่ได้ส่งให้ทางกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ดำเนินการจัดทำข้อมูลเสนอแต่งตั้งระดับกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ซึ่งต้องพิจารณาในรูปของ คณะกรรมการขึ้นมาเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๘ (๔) และ ข้อกำหนด ก.ตร. ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๓๗ และข้อ ๓๙ ดังกล่าว ในข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ ซึ่งจะทำให้คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ก.ตร. ได้มีโอกาสพิจารณาข้อมูลประวัติการรับราชการรวมถึง ผลการปฏิบัติงานของผู้ร้องทุกข์ได้ คงฟังแต่คำชี้แจงของตัวผู้บัญชาการตำรวจสันติบาลเพียงผู้เดียว ซึ่งขัดแย้งกับหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติและข้อกำหนดของ ก.ตร. ดังกล่าว การที่คณะกรรมการพิจารณาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอ คัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ให้มาดำรงตำแหน่ง ผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล และจากนั้นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติก็ได้มี หนังสือลับที่ ๐๐๐๙.๒๓๑/๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ส่งบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการ ตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ เพิ่มเติม ต่อ ก.ตร. เพื่อให้ความเห็นชอบ โดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ และเสนอคัดเลือก แต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ จากตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล และ ก.ตร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอดังกล่าว จนต่อมาได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการตำรวจ โดยมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ผู้ร้องทุกข์ ให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล การดำเนินการ คัดเลือกและแต่งตั้งในส่วนของผู้ร้องทุกข์ จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้

ตามมาตรา ๗๘ (๔) ประกอบด้วยข้อกำหนด ก.ตร.ว่าด้วยการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ พ.ศ.๒๕๖๖ และนอกจากการแต่งตั้งที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและ กฎ ก.ตร. กำหนดดังกล่าวแล้ว ยังเป็นการใช้ดุลพินิจในการคัดเลือกแต่งตั้งที่ไม่เหมาะสมด้วย เนื่องจากเมื่อพิจารณาจากข้อมูล ข้อเท็จจริงในส่วนของผู้ร้องทุกข์ปรากฏว่า ได้ปฏิบัติหน้าที่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตั้งแต่ระดับสารวัตร รองผู้กำกับการ ผู้กำกับการ รองผู้บังคับการ จนถึงผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ รวมแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี มีผลการปฏิบัติงานอยู่ในระดับดี ได้รับประกาศเกียรติคุณ เป็นข้าราชการตำรวจที่ประพฤติปฏิบัติดีเยี่ยมตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณของตำรวจ ประจำปี ๒๕๖๖ ได้รับการแต่งตั้งเป็นนักเจรจาดำรงแห่งชาติ ไม่เคยถูกดำเนินการทางวินัย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ในขณะที่ พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ เพิ่งมาดำรง ตำแหน่งรองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ได้ประมาณ ๑ ปี เท่านั้น และในชั้นแรก ผู้บัญชาการตำรวจ แห่งชาติก็ได้เสนอบัญชีคัดเลือกแต่งตั้งข้าราชการตำรวจระดับรองผู้บัญชาการและรองจเรตำรวจ ลงมาถึงผู้บังคับการ วาระประจำปี ๒๕๖๖ ต่อ ก.ตร. ซึ่งให้ความเห็นชอบโดยเสนอคัดเลือกแต่งตั้ง พันตำรวจเอก ชัยฤทธิ์ อนุฤทธิ์ รองผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๑ ให้ดำรงตำแหน่งผู้บังคับการ ประจำกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ซึ่งก็เหมาะสมอยู่แล้วสำหรับการได้รับเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น เป็นครั้งแรก

เห็นว่าคำร้องทุกข์ของผู้ร้องทุกข์ฟังขึ้น จึงควรวินิจฉัยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งในส่วนของผู้ร้องทุกข์และดำเนินการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ และดำเนินการคัดเลือกแต่งตั้งผู้ร้องทุกข์ให้กลับไปดำรงตำแหน่งผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ หรือตำแหน่งผู้บังคับการในระดับตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้บังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ให้เป็นการถูกต้อง พร้อมทั้งเยียวยาสิทธิอันพึงมีพึงได้ตามกฎหมายให้แก่ผู้ร้องทุกข์ด้วย

พลตำรวจโท ปัญญา เองฉ้วน



กรรมการเจ้าของสำนวน

กรรมการและเลขานุการ ก.พ.ค.ตร.

พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์



กรรมการ ก.พ.ค.ตร.